

本月專題

國際氣候變遷因應行動中的性別觀點與趨勢研析

柯亮群¹

摘要

性別觀點納入國際氣候變遷因應行動，已越來越被重視。本文先蒐整近期國際間有關「氣候變遷與性別」的 59 篇相關訊息，以氣候變遷對婦女的影響、氣候變遷中的女性參與促進、女性觀點與做法偏好、賦權女性的重要性及氣候變遷方案的性別觀點融入架構國際氣候變遷因應行動中性別相關議題的大致樣態，接著分析國際氣候變遷因應行動中的性別平等推動趨勢，提出建議包括：擴大女性對氣候變遷議題的參與並善用其行動力、女性參與的協助方式應務實與多元、氣候政策決策者的性別識培力亦應加強及拋除對不同性別觀點意見之成見。

一、前言

隨著科學家急切的呼籲以及極端氣候在各國造成的嚴重損失，氣候變遷因應行動已成為各國極為重視的議題，1990 年代各國在聯合國氣候變化框架公約 (United Nations Framework Convention on climate Change) 框架下開始以具體行動面對氣候變遷問題，在展開一系列的談判後獲得全球多數國家的減量具體承諾。儘管從 2005 年京都議定書到 2015 年巴黎協議的各國減量承諾，各國因考量國內外各面向而在執行承諾上的落實有所不同，然國際應共同面對氣候變遷議題並展現因應行動的共識已然成形。

在聯合國氣候變化框架公約框架的談判上，如同多數國際談判一樣，除了是一場對氣候變遷因應作為的討論，也是各國政治利益的角力。開發中國家認同各

¹財團法人台灣綜合研究院 專案研究員

國均應共同承擔氣候變遷問題，但也對各國經濟發展發展進程、排放歷史責任的不同提出「共同但有區別的責任」才是更公平的原則，這樣的論述也衍伸出後來氣候正義(climate justice)的概念。

氣候正義的論述從最初以國家為單位的經濟發展進程差異，逐步更加細膩地意識到不同族群、階級與性別所面臨之氣候風險不同，因而倡議氣候議題應納入多元視野，其中包括性別觀點(施奕任，2014)。從不同性別面對氣候災害的脆弱度，到應更廣納女性參與氣候行動的呼籲，再到近期對於女性領導解決氣候問題的期待，皆可看到性別觀點在氣候變遷議題中從發現、爭取參與到企圖創造改變的趨勢改變。

本文將先蒐整近期國際間有關「氣候變遷與性別」的相關訊息，以架構國際氣候變遷因應行動中性別相關議題的大致樣態，接著分析國際氣候變遷因應行動中的性別平等推動趨勢，掌握近期演變脈絡，最後提出結論建議，供政府部門參考。

二、氣候變遷因應行動中的性別議題

為持續追中值得我國關注之氣候變遷與性別相關議，經濟部節能減碳推動辦公室長期蒐集國際氣候變遷與性別議題相關要聞，並收錄於國際簡訊資料庫。本研究以近 6 年(102 年至 2018 年 10 月)共計 58 篇簡訊內容，依不同議題別加以分析如下。

(一)氣候變遷對婦女的影響

根據聯合國的調查顯示，女性是氣候變遷的主要受害者，在天災對人類社會的衝擊中，女性的死亡風險是男性的 14 倍。主要原因是貧窮族群是最容易遭受氣候變遷衝擊影響的受害者，而世界的貧窮人口中有 70%是女性。

在氣候變遷對女性影響的國際訊息中，有另外兩個對於女性較易受氣候變遷衝擊的論點：

1. 女性對於家庭所需之食物、水及燃料承擔的責任

在許多地區(尤其是開發中國家)，氣候變遷的極端氣候造成乾旱或不穩定的降雨量，這使得婦女得更加努力的為家庭獲得食物、水及能源。而當資源更加缺乏的時候，婦女經常將食物給與丈夫和小孩，自己往往成為飢餓的優先者。若再將此一情形加以延伸，當氣候變遷造成環境惡化以至於引起諸如哮喘之類的疾病時，傳統上婦女的照顧責任也影響了其生產力和職涯發展。

2. 女性為主要農耕勞動者

在非洲 98%得自給農業由女性承擔，因此非洲農村地區婦女平均每天需花費 2 至 9 小時取水。由於婦女在自給農耕上花費大量時間和精力，使得他們在其他方面的需要(如教育、收入機會等)得不到滿足。而當正規教育因農務而更加缺乏，婦女將更難學習透過知識與技術應對氣候變遷對自給農業的影響，在此種惡性循環下，將更惡化婦女受氣候變遷影響的處境。

除了對婦女的影響，氣候變遷也可能影響性別比例。研究指出，全球暖化可能對人類產生深遠的影響，即改變男女的比例。性別比例是指出生於全球各地的男嬰數對女嬰數之比，在大多數情況下，出生男嬰的數量略高於女嬰。然而根據生育與不育(Fertility and Sterility)醫學期刊刊登的研究發現，日本自 1970 年代以來經歷了劇烈的溫度波動，男胎相較於女胎死亡較多，這也導致男嬰的出生少於女嬰。該研究將 1968-2012 年的出生記錄和自發流產，與每個月的溫度資料相比較，而確定男性胎兒在極端溫度期間更有可能死亡。該研究作者寫到：「近期在日本的氣溫波動似乎與較低的新生兒(男/女)性別比率有關，部分原因是男性胎兒的死亡增加。男性似乎特別容易受到外部壓力因素的影響，包括氣候變遷。」

(二)氣候變遷中的女性參與促進

氣候變遷的影響女性首當其衝，然而卻是男性在引領全球氣候政策。根據聯合國婦女(UN women)「瑪莉羅賓遜基金會-氣候正義」(Mary Robinson Foundation-Climate Justice)的報告，目前世界氣候會談代表只有

1/3 是女性，且只有 1/5 代表團是由女性領團。因此提高女性在氣候變遷相關議題的參與，成為現今另一個重要焦點。主要建議做法有：

1. 補助與保障婦女參與相關氣候會議

婦女環境與發展組織 (Women's Environment & Development Organization, WEDO) 補助開發中國家婦女參加全球氣候會議以提升女性代表比例。此外，亦協助這些參與者進行談判訓練，希望協助其在談判桌上有效發聲。

此外，世界自然基金會則認為提供保障名額是解決女性參與氣候相關會議比例偏低的有效方案。然而學者亦提醒，婦女的物質條件和社會經濟狀況會影響他們應對氣候變遷的意見，女性對氣候變遷並不一定是齊一的共同觀點。因此單是主張女性保障名額制度是不夠的，應將能充分反應貧窮、工人階級婦女意見的代表納入。

2. 提供婦女氣候融資

亞洲發展銀行 (Asian Development Bank, ADB) 主辦的網路線上對談，專家們認同，破除女性氣候融資管道障礙讓女性參與氣候行動是至關重要的。德國 Heinrich Boll 基金會副主任 Liane Schalatek 指出：「只有在認同婦女確實為氣候變遷因應的重要貢獻者，並改變氣候基金結構積，才能使更多婦女從氣候融資中獲益」。

3. 協助女性氣候變遷領域的能力建構

(1) 邀請女性領導人進行交流

美國「全球女性議題辦公室 (Office of Global Womens Issues)」呼應「促進太平洋島嶼國婦女的拉羅湯佳夥伴關係」 (Rarotonga Partnership for the Advancement of Pacific Island Women) 倡議，邀請平洋地區的氣候變遷女性領導人到美國參訪，這些女性領導人拜訪美國氣候變遷議題的相關決策者、科學家，並與其分享經驗，同時也了解美國對抗氣候變遷所做的努力。

這項交流的目的主要係為建構太平洋島嶼國婦女在氣候變遷因應上的能力，支持新興女性領導人以發展其在永續推動上的領導力。

(2) 舉辦以婦女為對象之培力活動

許多國家或組織意識到女性因長期所獲得資源較男性為少，使得她們較男性缺乏因應氣候變遷技能。因此舉辦各類工作坊、培訓課程來協助婦女建構因應氣候變遷的相關知識。包括：

A. 強化女性在 STEM 的能力

Homeward Bound project 是一個致力鼓勵女性參與 STEM 的計劃，計畫係在「Mother nature needs her daughters」的理念下，希望透過邀請 1000 名科學背景的女性參與探索南極之旅，共同學如何對氣候政策與其決策者做出影響。Le Moyne 學院生物教授 Hilary McManus 表示：「安全感和協作空間的創建，以及如何共同努力解決環境問題和工作場所中的性別偏見是很重要的一部分。讓女性科學家有機會練習他們的技能，而不用擔心歧視或評斷，這在專業的 STEM (Science, Technology, Engineering, and Mathematics) 產業環境中很常見。這為女性提供了一個空間，讓他們有信心表達他們的意見，捍衛他們的發現」。

B. 舉辦培力工作坊

加拿大環境部與婦女環境與發展組織 (Women's Environment & Development Organization, WEDO) 合作，在聯合國大樓舉行加勒比婦女氣候變遷談判代表工作坊。加拿大環境部希望透過這樣的活動，協助發展加勒比海地區女性領導和外交方面的技能以參與氣候變遷相關活動，改變氣候變遷對話和政策制定過程女性都缺乏代表性的不公正現象。

無獨有偶，考量太平洋島國女性在全球氣候變遷談判中扮演重要角色，太平洋島國論壇(Pacific Islands Forum)秘書處也舉辦工作坊，傳授來自 9 個島國的女性談判技巧。太平洋島國論壇秘書處代理秘書長 Andie Fong Toy 女士表示：「氣候變遷和性別平等是太平洋上的重要議題，這樣的研討會是非常寶貴的，讓我們知道如何為後續召開的聯合國大會以及 COP 會議談判預做準備。」

(3) 舉辦以該領域相關人士為對象之培力活動

由加拿大高級委員會(the Canadian High Commission)團隊規畫的一系列性別對話，希望讓民間、政府合作夥伴以及廣泛的利害關係人參與討論性別問題，推進政策和計畫，並分享關鍵和及時的訊息和想法，以確保決策過程讓性別平等成為中心。該次研討會匯集了來自氣候、環境以及政府部門的產、官、學代表，討論的重點是「如何共同確保在牙買加建立氣候適應力，並有效地解決性別問題」。主辦單位認為這將有助於提高決策者對性別平等問題的認識。

此外，烏干達和坦桑尼亞多年來透過法律和憲法表明了對性別平等的承諾。近年來，他們將這些承諾轉化為農業和氣候變遷政策。但是，從針對東非國家性別和氣候變遷政策的研究發現，即使坦桑尼亞及烏干達都強調在農業食品政策和策略規劃的性別觀點融入，然而性別規劃和實際執行仍有差距。研究人員發現各級政策制定者和從業人員的性別意識至關重要。所以研究人員在烏干達和坦桑尼亞進行了六次不同的性別和氣候變遷研討會來培力這些政策制定相關人員的性別意識。

(三) 女性觀點與做法偏好

女性在因應氣候變遷中有其較男性不同的觀點與作法，主要的論述包括：

1. 氣候變遷因應政策中的兩性觀點差異

(1) 對氣候變遷的擔憂

世界經濟論壇針對 700 多位政、商、學界及非政府組織領導人所做的研究報告顯示，婦女與年輕領導人相較年長男性更擔憂於未來 10 年的全球環境風險(特別是氣候變遷)。女性受訪者對全球性風險發生的可能性和衝擊性，皆比男性所認為的要高。研究也顯示女性更容易去關注環保議題，這反映了女性較男性會做長期性的考量，且傾向以網絡整體重點思考的方式思考，而不是像多數男性以線性方法來解決。

(2) 治標與治本

美國堪薩斯大學教授 Joane Nagel 在其發表研究成果的新書中指出，以男性為核心的氣候變遷政策，經常將焦點放在治標而非治本。例如：目前所實施的地球工程方法係將重點放在掩埋、隔離碳等，這些類型的解決方案忽視氣候變遷的根本成因是二氧化碳的「產生」，容許碳排放持續增加再想辦法快速修復。這樣的特性在以男性居多的能源和交通部門尤其明顯，這種性別失衡的專業，讓不同性別所重視的觀點無法被合理的展現，也讓問題錯過了得到更好解決方案的機會。因此，Nagel 教授認為氣候變遷科學、政策及解決方案制定上，應讓兩性觀點都有平等表達的機會。

2. 能源消費的兩性差異

由於燃料燃燒是二氧化碳排放的主要來源，因此在氣候變遷因應的相關研究往往會有關與能源消費的相關探討。而其中有關能源消費的兩性差異也成為學者研究的重要議題。例如：

(1) 建築物能源消費與女性熱需求(Energy Consumption in Building and Female)研究

該篇研究刊登在自然氣候變遷(Nature Climate Change)期刊，研究指出，目前所謂「最理想的辦公室溫度」是在 1960 年代以平均體重 154 磅(約 70 公斤)、40 歲男性為基礎所訂定，因為當時女

性投入工作的比例極低。然而一般來說，女性身體自身所產生的熱量約較男性少 30%，且男性的穿著往往又較女性厚重，因此目前的舒適溫度定義其實是帶有性別歧視偏見的，而過度的空調對環境也造成傷害。

(2) Unies Progress 顧問公司

女性和男性有不同的生態足跡，不同的交通工具與消費模式偏好。女性往往在運輸上會採取較環保的方式，開車的里程數較男性少。他們計算出女性的運輸方式，較男性排放的二氧化碳少 70% 左右。女性趨向於使用大眾運輸，女性駕駛人偏好如降低速限的這類友善環境措施。

3. 女性「一起做」、「由下而上」的做法偏好

(1) 媽媽站出(Mother Out Front)組織

「媽媽站出來」(Mothers Out Front)團體組織從美國麻州開始，以住家集會做為起點，並用由下而上的方式，將媽媽、祖母及照護者組織起來加入氣候行動。住家集會一開始會先讓加入者談談自己以及之所以來此的關注議題，然後會對他們簡述氣候變遷及其影響。Mothers Out Front 的組織成員明瞭，這個聚會不是在提供調侃或批判的空間，而要使其瞭解氣候變遷及其影響的複雜性。Mothers Out Front 將會運用來自住家集會中媽媽們自願提供之相關資料，來規劃敦促民選官員採取氣候行動的全州活動。這種方法給了媽媽們一起朝向共同目標努力的方式。

還有一個簡單的概念就是「人們聽媽媽的」—她們的聲音有分量。讓母親一起參與可以對社會和法律產生影響，因為母親確實擁有獨特的道德權威。

(2) 百萬婦女組織(1 million Women)

1 百萬女性(1 million Women)創始人暨共同首席執行長 Natalie Isaacs 女士最初在化妝品業工作，2009 年她賣掉她的美容事業，開

始運作 1millionwomen.com.au，這是一個招募澳洲百萬婦女削減 100 萬公噸溫室氣體排放的活動。此活動的目標是激勵百萬女性採取應對氣候變遷的實際行動，削減至少 100 萬公噸二氧化碳。

Isaacs 女士號召 1 百萬名婦女一起透過簡單的生活方式改變，從減少 50% 的食物浪費、節電 20% 開始做起。2013 年，百萬婦女運動獲得聯合國的頒獎，成為全球 6 個獲獎的婦女減碳倡議之一。而在 5 年推動期間，共有 17 萬名婦女參與百萬女性運動。

(3) 愛爾蘭第一位女總統 Mary Robinson 女士

當 Robinson 女士還是一名律師時，就曾計劃在個人層面上去爭取人權。當她成為愛爾蘭總統時，她順應這個機會為愛爾蘭女性做出更多貢獻。透過播客節目，Robinson 女士向大家介紹了 Rakova 如何將 1500 人從受威脅的卡特雷群島(Carteret Islands)遷移到巴布亞新幾內亞大陸(Papua New Guinea)。Robinson 女士告訴大家，如果我們不希望未來也面對這樣的選擇，我們需要更努力避免世界溫度上升 3°C。

Robinson 女士希望恢復那種「讓共同目標成為共同行動，並進行國際協調的團結一致」感。除了實現碳中和發展的行動外，她也希望轉變思維方式。不論是個人或國際領域，她認為積極和自願的態度都是必要的。

(四) 賦權女性的重要性

賦權女性將有助於更有效率的解決氣候變遷的問題：

1. 婦女經濟地位與其因應氣候變遷之能力相關

研究檢視 2001 至 2010 年受災、受傷、無家可歸或因洪水、風暴或乾旱而死亡人數來進行分析，並以「婦女獲得土地所有權」、「合法獲得土地以外的財產所有權」與「合法獲得信貸或貸款」等 3 個變相來衡量婦女經濟地位。分析結果顯示，婦女經濟狀況與公共衛生資源呈現高度相關。研究人員認為這是因為婦女傾向利用其收入來滿足改

善公共衛生條件基本需要，因此認為改善婦女經濟賦權應列為防治氣候變遷與減輕災和損害計畫的一部分。

2. 賦權女性有助氣候變遷因應

(1) 產能提升

國際自然保護聯盟(International Union for Conservation of Nature)全球性別辦公室 Owren 政策顧問呼籲，婦女的權利、政治參與、組織、網絡的聯結、民間社會的參與以及進入全球政策途徑，是推動氣候變遷與性別不平等社會保護目標的關鍵。因為世界上大部分地區，女性較少獲得物力、財力、人力、社會與自然資產等的取得管道，而這些將可提高危機抵禦能力。

在非洲 98%的自給農業由女性承擔，然而女性擁有的土地只有 2%。如果女性有同樣的途徑獲得生產資源，其農場可以增加 20%到 30%的產量，這將可使開發中國家農業總產出增加 2.5%到 4%，世界飢餓人口則可減少 12%至 17%。

而另一項世界銀行的研究亦指出，縮小農業中的性別差距將使坦桑尼亞的國內生產總值增加 1.05 億美元，烏干達增加 6700 萬美元。

(2) 氣候變遷因應的新路徑

聯合國全球經濟與氣候委員會的報告清楚地表明，女性可以將地球從目前雜亂無章的狀態帶向更好的境地。該報告指出在應對氣候變遷的同時促進性別平等，而努力促使能源、城市、工業、食品、水和土地使用更具永續性和彈性將可以增加女性就業和勞動參與。目前再生能源僱用的女性比例較傳統能源部門更高，大約是 35%與 25%的比例（這也顯示在縮小性別差距上仍有許多待努力）。最重要的是，到 2025 年，婦女全面參與經濟可以使全球國內生產總值每年增加 28 萬億美元，且多數是綠色經濟。

該報告並指出，應讓女性走到第一線來擘畫一條因應氣候變遷的新路徑。全世界從事正規經濟工作的婦女中有一半以上從事農業工作，婦女又往往是家庭飲食及能源的主要供應者。因此，如果我們想要徹底改變我們使用資源的方式，讓糧食作物成長並製造我們的能源，那麼女性早該成為領導者。因為當婦女在政治中扮演重要角色時，政府更有可能保留受保護的土地並批准國際環境條約。事實證明，破壞父權制也是地球母親的勝利。

(五)氣候變遷方案的性別觀點融入

從發現氣候對女性的嚴重影響，到女性觀點可能為氣候變遷應應來新契機，越來越多的國家與組織主張在因應氣候變遷時將性別議題納入的重要性，說明如下。

1. COP23 提出「性別行動計畫」

COP23 完成有史以來第一次「性別行動計畫」，其目標是增加婦女參與 UNFCCC 的所有進程，並力求提高性別平等氣候政策在各區域、國家及地方發展和有效執行的認知和支持。「性別行動計畫」將加強支持在國家和地方層面實施促進性別平等氣候政策和行動。該計畫將以現有的婦女代表基金(Women Delegates Fund)等框架為基礎，為婦女成為氣候行動變革推動者創造新的進程。

2. IPCC 氣候變遷報告

IPCC 氣候變遷報告指出，非洲生態系統正受到氣候變遷的影響，而這些影響對於不同性別而言是不同的。這是因為不同性別在角色、挑戰、權利和偏好上的差異。在分析氣候變遷政策時將性別議題整合進來是至關重要的。如果政策和策略不能正視不同性別的優先性、機會和挑戰，那麼他們將面臨性別和其他社會不平等現象的風險。以新開發的抗旱糧食作物為例，如果在育種過程中不考慮婦女在味覺和烹飪時間方面的偏好，那麼調適氣候變遷的嘗試可能會失敗。

3. 法國外交部長於 COP21 前的呼籲

法國外交部長 Laurent Fabius 表示，應對氣候變遷的戰役已成為女性權利戰役的一部分。應對氣候變遷意味著為女性權利而戰。女性是氣候變遷的主要受害者，也往往是解決方案的主要來源。一個有將女性列入考量的專案，比沒有將女性列入的專案較來得有效。

4. 奈及利亞氣候變遷措施中的性別平等

奈及利亞環境部長 Hajia Amina Mohammed 表示，「確保奈及利亞在氣候變遷措施中的性別平等」路徑正在建構中。奈及利亞落實巴黎協議以及其國家自定預期貢獻 (INDCs)，並將其作為政府國家氣候變遷性別路徑規畫的開始，將主流性別思考納入國家政策、計畫、方案等各個層面。

5. 納入性別資料的地理資訊系統在分析氣候變遷相關問題發揮作用

研究發現地理資訊系統 (Geographic Information System, GIS) 的性別資料在幫助災害風險管理、減少脆弱地區環境和氣候變遷影響方面，發揮重要作用。特別是在因為氣候變遷導致男性向別處遷徙的農村地區，女性不僅有更多的工作負擔，且也需更加獨立。而地理資訊系統有助於說明資源的分配情形，也有助於凸顯這些地區的兩性社會經濟差異及問題。

三、國際氣候變遷因應行動中的性別平等推動趨勢研析

本研究從上述彙整之氣候變遷與性別相關國際訊息，歸納出目前國際氣候變遷因應行動中的性別平等推動趨勢：

(一) 從氣候變遷對女性影響之因素的了解中建構女性賦權之氣候正義

女性對氣候變遷災害的脆弱性是源於貧窮，以及對自然資源維持生計的依賴，而婦女因母性及傳統賦予女性的照護責任，往往導致婦女在面對氣候變遷災害的時候，為了保護家人而將自己置於在害造成的風險 (如：飢餓、加倍的勞動)。在各項研究逐漸釐清婦女受氣候變遷影響較男性為嚴重的主要原因之後，性別議題被納入氣候正義的一環也更加明確。

(二)相關研究逐步釐清兩性在因應氣候變遷之態度、模式等構面的差異

從面對氣候變遷風險，女性的態度相較於男性更為擔憂也認為更需要積極因應。而對於氣候變遷問題解決的模式，女性亦較男性偏好從根本面(二氧化碳的產生)解決問題。此外，在導致燃料燃燒碳排放的能源消費上，女性在對空調的需求與交通運具的能源消費上，也都較男性更為友善環境，這些研究也加大了氣候變遷因應相關議題應該讓女性有足夠代表參與的呼聲，讓人更加期待友善環境的另一性別的加入，或可為面臨瓶頸的現況帶來突破性的轉機。

(三)由女性氣候變遷相關知識建構的協助及對決策者性別意識的培力促進女性實質參與的提升

在發覺到女性於氣候會議的參與比例偏低的情況後，國際上開始試圖從根本去改變這樣的現況。主要分為兩個部份去進行：對女性參與的協助及對氣候變遷領域相關人員的性別意識培力。

在對女性參與協助上，除了對各項氣候會議女性參與保障名額的建議外，亦透過工作坊及研討會協助女性的氣候知識建構。考量女性的弱勢往往在於擁有資源的比例偏低，因此也有提出破除女性氣候融資管道障礙的建議。

比較特別的是，除了看到女性本身所需要的協助，國際間似乎也意識到氣候領域相關人員性別意識的缺乏，往往是造成女性代表參與率無法提升，以及相關政策缺乏性別觀點的關鍵因素。因此也對氣候領域相關人員的培力納入相關作法。

(四)女性在氣候變遷因應的行動中展現有別於男性的行動方式與效率

從許多由女性發起的氣候變遷因應相關組織可發現，女性號召更多人「一起做」，以及「由下而上」推動氣候變遷相關因應策略的偏好。女性雖然在氣候政策決策組織裡代表比例偏低，然仍透過號召許多個人集結的力量，持續展現行動力，且成果斐然。而相關研究也支持對女性賦

權所帶來的效益，甚至認為賦權女性以應對氣候變遷將是未來可期待的新路徑。

(五)在氣候政策規劃過程應納入性別觀點已逐漸被各國所重視

無論是開發中國家或是先進國家，皆已開始正視將主流性別思考納入國家政策、計畫、方案等各個層面的重要性。而 COP23 提出「性別行動計畫」，更具代表意義。

「性別行動計畫」強調了在交付「2030 年永續發展議程」環境方面的工作時必須尊重、保護和促進性別平等，並將由聯合國秘書處持續將性別平等納入其活動、專案和方案等。此外亦將確保所有締約方的婦女和男性都平等參與三大公約的執行工作。聯合國秘書處也將把性別平等考慮因素納入工作方案並具備監測進展情況的指標，以便各締約方大會跟蹤該計畫的執行情況。

四、結論與建議

(一)擴大女性對氣候變遷議題的參與並善用其行動力

女性在氣候政策決策核心的參與比例偏低，然從個人到組織，女性依舊展現其積極行動力。而從針對我國婦女團體焦點座談的訪談中可知，婦女團體確實也展現「號召大家一起做」、「由下而上推動」的做法偏好。從上述國外婦女團體的成功案例，我國實應正視婦女團體在氣候相關政策推動所能貢獻的影響力，提供更多資源與協助，以擴大女性對氣候變遷議題的參與並善用其行動力。

(二)女性參與的協助方式應務實與多元

在發現氣候會議參與的女性比例過低情況下，最直覺的做法就是訂定保障名額或參與比例規定。然而實務上常常有「找不到適當的女性專家」的情況，進而造成「尊重性別卻不尊重專業」的抱怨。這其中其實蘊含著兩個謬誤：1.女性專業氣候知識相對於男性較為不足有其在資源

分配與傳統框架的因素影響。2.協助女性參與氣候議題本就不只是機會的平等給予也應包含對其各方面的協助。

各國近期以提供婦女知識建構、實質貸款等多元方式協助，在輔以提升女性參與氣候會議比例的做法上，實值得我國參考借鏡。變遷與性別的相關議題

(三)氣候政策決策者的性別識培力亦應加強

從前述的案例可知，氣候政策決策者的態度及支持與否，將會影響氣候政策女性賦權的成功與否。而決策者的態度及支持與否又取決於決策者對於性別主流化是否有足夠的認知。因此，除了對婦女提供多元的參與協助，對於決策者的性別意識培力也是重要的事項之一。

我國在各領域導入性別主流化觀點，各政府單位亦逐步於業務中落實性別觀點的導入，然而在基層推動者以逐步建構性別觀點的同時，具性別觀點的決策者之支持為後續推動極為重要的一環。

(四)拋除對不同性別觀點意見之成見

從針對婦女團體所舉辦的焦點座談可意見可發現，根據女性在能源領域中的決策參與及意見表達經驗，在討論減碳相關議題時，當婦女團體代表從人文角度或日常節能落實方式來提出意見時，常被回應以對減碳貢獻杯水車薪，或減碳成效比不上排碳現況。然而，這其中是否隱含主流男性偏好減碳科技的治本措施，排擠了不同性別觀點進入的空間。

因此，實質的賦權女性，並更以更寬廣的可能性納入、實踐不同性別觀點，將有助未來氣候政策探討的兩性溝通，也應是我國規劃氣候相關政策時應提醒並落實的。

參考資料

1. International Energy Agency, May 2016 , “Global EV Outlook 2016”.
2. 施奕任(2014)，國際氣候治理的性別觀點，性別平等教育季刊。
3. 經濟部溫室氣體減量資訊網，<https://www.go-moea.tw/>。

附件-國際簡訊摘譯標題

議題類別	發布日期	摘譯標題
氣候變遷對婦女的影響	107-01-31	氣候變遷正影響一些婦女的生育決定
	106-10-03	加勒比海女性受益於氣候變遷工作坊
	106-05-31	氣候變遷如何具體傷害婦女
	105-05-13	當氣候變遷加劇各面向衝突時，婦女付出更高代價
	105-02-29	聯合國人權監察員表示，婦女和女童應在減少災害風險的核心
	105-02-22	女性更易受到氣候變遷的影響
	105-01-14	聯邦婦女研究所調查受訪者對 12 月份極端氣候的衝擊
	104-01-17	阿拉伯聯合大公國外使告訴聯合國：氣候變遷將對女性造成不成比例的影響
	103-12-16	氣候變遷與不平等問題：女性將受到怎樣的衝擊
	103-10-13	氣候變遷打擊蕉農
	103-10-06	研究顯示：氣候變遷可能影響性別比率
	103-06-17	氣候衝擊性別
	氣候變遷中的女性參與促進	107-04-11
106-11-13		COP23 主席宣布首個性別行動計畫，強調婦女在氣候行動中的角色
106-05-24		再生能源領域性別歧視少於整體能源部門，但在就業與晉升方面仍面臨挑戰
104-09-01		核能婦女會支持核能氣候行動
104-05-12		百萬女性創始人向澳洲鄉村婦女協會拋出氣候變遷挑戰
104-03-07		為了女性，與女性一起採取氣候行動
104-01-28		美國媽媽們動員對抗氣候變遷
103-08-06		在聯合國氣候談判中女性極少-保障名額是解決方法？
103-04-02		哥斯大黎加農村婦女種植樹木以應對氣候變遷
103-01-13		百萬婦女先期專案讓 10 位雪梨市婦女節省其電費使用近一半
102-08-19		太平洋地區的女性領導人參與美國的氣候變遷交流計畫
102-08-02		英國環境部長於北愛爾蘭推出能源效率的碳足跡婦女中心
105-06-11		太平洋島國論壇秘書處舉辦工作坊教授女性氣候變遷議題談判技巧
104-11-09		女性從美國麻州 Framingham 的清潔能源計畫畢業
104-05-29		法國駐印度大使館與阿波羅醫院主辦「為女性健康應對氣候變遷」工作坊
104-03-10		法國大使表示應讓女性投入氣候變遷領域
103-07-24		喀麥隆：女性訓練因應氣候變遷技能
103-03-31		破除障礙讓婦女有更多氣候融資管道
103-03-04		聯合國糧食及農業組織透過網路研討會協調氣候智慧型農業的性別構面
102-06-07		報告：平權行動可恢復聯合國氣候會談的性別平衡

議題類別	發布日期	摘譯標題
女性觀點與做法偏好	105-09-29	女性的聲音在 G20 受到優先關注
	105-03-30	女性是否較關心氣候變遷
	105-02-26	性別平等與氣候變遷
	104-08-04	研究發現，辦公建築的溫度對女性不公平
	104-07-14	女性是解決氣候變遷的關鍵嗎？研究顯示女性在旅行時製造的污染較男性少
	103-12-05	為了更多食物和更具韌性，求助女性
	103-08-29	聯合國尋找氣候變遷領域的 Malala
	103-07-02	瑞典在打破性別壁壘之後，其第一位女性大主教領導教會對抗氣候變遷
	103-02-10	女性較擔憂氣候變遷
	102-10-15	讓女性在氣候相關討論中發聲
賦權女性的重要性	107-09-05	應對氣候變遷對女性與環境都更有利
	106-05-13	研究揭露了坦尚尼亞與烏干達在氣候政策上的性別隔閡
	105-10-12	對女性經濟賦權有助因應氣候變遷
	105-01-12	在亞洲，支持女性農民是對抗貧窮、飢餓與氣候變遷的關鍵
	102-08-01	女性如何能夠幫助降低糧食損失
	102-05-09	女性是氣候變遷調適的關鍵驅動者
氣候變遷方案的性別觀點融入	107-07-30	女權主義者對於氣候變遷的解決方案
	107-06-27	在氣候變遷應對上應更具性別敏感度
	106-04-01	女性在對抗氣候變遷的關鍵角色
	106-03-14	從印度看性別研究與氣候相容性的促進
	106-03-05	研究發現：地理資訊系統的性別資料對因應氣候變遷衝擊是重要的
	105-07-21	氣候變遷性別平等路徑即將出現
	104-12-13	巴黎推出歷史性的氣候協議，但對性別議題無動於衷
	103-08-04	聯合國氣候首長：氣候協議必須帶入性別平等
	103-05-26	亞太經濟合作組織的部長們就推進性別平等議題發表聲明
103-05-19	太平洋共同體秘書處：太平洋夥伴關係中將強化性別、氣候變遷應對與永續發展	

資料來源：本研究整理